

# ЕЖЕГОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

уполномоченного при  
президенте Республики Татарстан  
по защите прав предпринимателей

ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В 2016 ГОДУ И ЗАДАЧАХ  
НА 2017 ГОД

Казань 2017



## СОДЕРЖАНИЕ

|          |   |
|----------|---|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
|----------|---|

|                                                                                                          |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО<br>ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ<br>ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ<br>ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ | 4 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|

|                        |   |
|------------------------|---|
| 1. Структура института | 5 |
|------------------------|---|

|                                                                                                           |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 2. Взаимодействие с органами власти,<br>органами местного самоуправления и<br>общественными объединениями | 6 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|

|                                                               |   |
|---------------------------------------------------------------|---|
| 3. Информационное обеспечение<br>деятельности Уполномоченного | 7 |
|---------------------------------------------------------------|---|

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| II. ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ | 9 |
|----------------------------------|---|

|                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Количественные и качественные<br>показатели работы с обращениями<br>предпринимателей | 10 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| Динамика роста обращений<br>к Уполномоченному за 2013-2016 гг. | 10 |
|----------------------------------------------------------------|----|

|                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Решение системных проблем<br>предпринимательского сообщества<br>Республики Татарстан | 16 |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|

|                                                                             |    |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| III. СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ<br>ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ<br>РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН | 25 |
|-----------------------------------------------------------------------------|----|

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| Проектный подход в работе Совета | 26 |
|----------------------------------|----|

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| Результаты работы проектных групп<br>Совета по предпринимательству | 28 |
|--------------------------------------------------------------------|----|

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| IV. БИЗНЕС И ВЛАСТЬ:<br>ОТКРОВЕННЫЙ РАЗГОВОР | 43 |
|----------------------------------------------|----|

|                                                                              |    |
|------------------------------------------------------------------------------|----|
| V. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ<br>ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ<br>ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ | 46 |
|------------------------------------------------------------------------------|----|

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| Тенденции развития малого и среднего<br>предпринимательства в Татарстане | 47 |
|--------------------------------------------------------------------------|----|

|                        |    |
|------------------------|----|
| Опрос предпринимателей | 48 |
|------------------------|----|

|                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Предложения по совершенствованию<br>правового положения субъектов<br>предпринимательской деятельности | 53 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

|                         |    |
|-------------------------|----|
| VII. ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД | 62 |
|-------------------------|----|

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодная информация об итогах деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей (далее — Уполномоченный) в 2016 году и задачах на 2017 год подготовлена во исполнение статьи 13 Закона Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей».

Настоящий документ содержит информацию об обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами. Также в документе отражена оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Татарстан с предложениями о совершенствовании правового положения предпринимателей.

Ежегодная информация основана на анализе обращений субъектов предпринимательской деятельности и результатах их рассмотрения, оценке мнений предпринимателей республики относительно проблем развития бизнеса, а также проектов «Бизнес и власть: откровенный разговор» и «Совет по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан».



# І. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



## 1. Структура института

Должность Уполномоченного учреждена в Республике Татарстан в январе 2013 года Указом Президента Республики Татарстан от 24.01.2013 № УП-44 «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей». Уполномоченный входит в систему органов государственной власти Республики Татарстан, поскольку данная должность является государственной с подотчетностью Президенту Республики Татарстан.

Цель работы Уполномоченного — защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с органами власти.

Основные задачи:

- содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного возложено на Аппарат Президента Республики Татарстан. В нем сформировано соответствующее структурное подразделение — отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Уполномоченный привлек к совместной работе по защите прав и законных интересов предпринимателей сообщество экспертов — более 25 крупнейших республиканских юридических компаний, работающих на условиях *pro bono*. В регулярном режиме работает Общественная приемная Уполномоченного в г. Казани. В 2016 году продолжили работу Общественный Совет при Уполномоченном, который включает в себя более



25 лидеров предпринимательских сообществ и бизнес-объединений Республики Татарстан, а также Экспертный Совет при Уполномоченном. Задача Советов — систематизация, экспертиза и анализ проблем развития бизнес-среды, проектирование решений и участие в их реализации.

На территории 43 муниципальных и 2 городских округов Республики Татарстан в 2016 году осуществляли деятельность общественные представители Уполномоченного. Институт общественных представителей помогает оперативно получать информацию с территории муниципального образования.

## **2. Взаимодействие с органами власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями.**

Работа Уполномоченного ориентирована на активное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными институтами, объединениями предпринимателей, ВУЗами и

экспертным сообществом. В 2016 году продолжена работа в рамках соглашений о сотрудничестве с Прокуратурой Республики Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Волжской межрайонной природоохранной прокуратурой, Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Татарстан, Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Главным федеральным инспектором по Республике Татарстан, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан и другими государственными органами.

Актуальные вопросы предпринимательства и инициативы бизнеса рассматривались на заседаниях Общественного совета при Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Экспертного совета при Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных



монополий, Межведомственной рабочей группе по защите предпринимателей при прокуратуре Республики Татарстан, Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, Республиканской комиссии по содействию развитию конкуренции и других экспертных, совещательных и консультативных органов, в состав которых входит Уполномоченный.

### **3. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного.**

Главный принцип работы Уполномоченного — открытость и прозрачность. Исчерпывающая информация о деятельности бизнес-омбудсмана, результатах работы с обращениями предпринимателей, анонсах мероприятий размещается на официальном сайте <http://ombudsmanbiz.tatarstan.ru/>. Также официальный сайт выполняет задачу интернет-приемной, с помощью которой предприниматели могут обратиться к Уполномоченному.

Официальные порталы проектов, инициированных

Уполномоченным, обеспечивают возможность для каждого предпринимателя присоединиться к работе или принять участие в мероприятиях. Портал Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан содержит полный перечень проектных групп и их участников. С помощью портала предприниматели могут предложить идею проекта, обозначить проблему, дать обратную связь о принятых Советом решениях.

В рамках работы проекта «Бизнес и власть: открытый разговор» создан сайт <http://bv.tatarstan.ru/>, через который каждый предприниматель может заявиться на участие во встречах с первыми лицами органов власти, главами районов и так далее. Портал содержит отчеты о всех прошедших в рамках проекта встречах, фоторепортажи, видеоотчеты и комментарии предпринимателей.

Для оперативного взаимодействия с предпринимателями у Уполномоченного есть блог в социальной сети Твиттер [twitter.com/NagumanovTD](https://twitter.com/NagumanovTD), а также аккаунты на Facebook [facebook.com/profile.php?id=100004174747620&fref=ts](https://facebook.com/profile.php?id=100004174747620&fref=ts) и ВКонтакте [vk.com/id317270971](https://vk.com/id317270971).



Деятельность Уполномоченного и инициированные им проекты вызывают высокий интерес СМИ. Все расширенные заседания Совета по предпринимательству и встречи проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор» проходят с участием ведущих республиканских и федеральных СМИ. Журналисты фиксируют в публикациях озвученные проблемы и принятые первыми лицами органов власти решения. Полностью публичный и открытый формат проекта позволяет мобилизовать ответственность руководителей органов власти на исполнение принятых решений. В целях обеспечения максимальной открытости расширенные заседания Совета с участием Президента Республики Татарстан транслируются в режиме онлайн через портал Совета, сайты ведущих СМИ, сайт Правительства Татарстана.

Рост упоминаемости в СМИ Уполномоченного и проектов с его участием однозначно говорит о повышении осведомленности предпринимательского сообщества о деятельности бизнес-омбудсмена. В 2016 году в СМИ зафиксировано 776 публикаций с упоминанием бизнес-омбудсмена. По сравнению с 2013 годом —

первым годом работы Уполномоченного — количество упоминаний выросло более чем в 2,5 раза (с 343 публикаций).



## II. ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



## Количественные и качественные показатели работы с обращениями предпринимателей

В 2016 году в адрес Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей поступило 877 письменных обращений и жалоб на нарушение прав. В первом полугодии было получено 354 обращения, во втором — 523 обращения. По итогам 2016 года количество обращений к бизнес-омбудсмену выросло на 9% по сравнению с показателем 2015 года (801 обращение). Кроме того, аппарат Уполномоченного в 2016 году провел около 600 устных консультаций по вопросам защиты прав предпринимателей.



## Динамика роста обращений к Уполномоченному за 2013-2016 гг.

По итогам 2016 года рассмотрено 876 обращений предпринимателей — это на 18% больше количества рассмотренных жалоб в 2015 году. В большинстве случаев (656 обращений) Уполномоченному удалось восстановить права заявителей либо оказать им необходимую консультацию для самостоятельной защиты нарушенных прав. В остальных случаях Уполномоченный передал обращения в работу профильных органов власти либо не выявил признаков нарушения предпринимательских прав.

Традиционно большая часть обращений и жалоб на нарушения прав предпринимателей поступила из Казани — около 50% от общего количества обращений. На втором месте по количеству жалоб — г. Набережные Челны (около 30% обращений). В 2016 году увеличилось количество жалоб из Альметьевского и Елабужского муниципальных районов Республики Татарстан (суммарно на эти районы приходится около 10% обращений от общего количества).



## Характер нарушений



Большинство обращений в адрес Уполномоченного, поступивших в 2016 году, связаны с проведением проверок, земельно-имущественными отношениями и нарушениями договорных обязательств. Все чаще предприниматели обращаются за получением юридической консультации по различным вопросам предпринимательской деятельности.

Среди нарушений, связанных с проведением проверок, можно выделить:

- нарушение процедуры проведения проверок;

- нарушение сроков проведения проверок;
- отсутствие согласования прокуратуры при проведении внеплановых проверок.

Основные препятствия, возникающие у предпринимателей в земельной и имущественной сфере:

- неправомерные отказы органов местного самоуправления в предоставлении земельного участка или иного недвижимого имущества;
- нарушение сроков рассмотрения заявлений о предоставлении земельных участков/недвижимого имущества в собственность или аренду;
- неправомерное изъятие имущества;
- затягивание процедуры исполнения судебных актов в условиях, когда вступившее в законную силу и не приостановленное исполнением решение суда апелляционной инстанции не исполняется уполномоченным органом со ссылкой на кассационное обжалование.



Что касается нарушений договорных обязательств, то здесь речь идет либо о полном неисполнении обязательства (отсутствие оплаты или поставленного товара) либо его ненадлежащего исполнения (поставка товара ненадлежащего качества). К этому блоку можно отнести споры, возникающие при исполнении государственных/муниципальных контрактов, а также споры с лизинговыми компаниями.

Основной объем жалоб предпринимателей поступает на исполнительные комитеты и глав муниципальных образований (около 30% жалоб). Традиционно исполкомы Казани и Набережных Челнов лидируют в этом списке. Около 25% обращений — жалобы на территориальные Управления органов государственной власти Российской Федерации по Республике Татарстан. Здесь лидируют Управление Федеральной службы судебных приставов и Управление федеральной налоговой службы и Пенсионного фонда.

Большое количество обращений в адрес Уполномоченного поступает в связи с нечеткой регламентацией предоставления муниципальных услуг. Отсутствие регламентации зачастую влечет за собой некачественное оказание услуг

предпринимателям или необоснованный отказ в ее оказании. Среди таких муниципальных услуг можно отметить получение ордера на выполнение земляных работ, получение разрешения на строительство, ввод объекта в эксплуатацию и другие. Порядки предоставления услуг, требуемые комплекты документов во всех муниципалитетах Республики Татарстан различаются.

Предприниматели указывают, что последовательность этапов получения услуги зачастую непрозрачна, непонятна — это создает дополнительные барьеры для бизнеса. В 2017 году Уполномоченный продолжит работу по упрощению и регламентированию процедур оказания муниципальных услуг.

Предприниматели в своих обращениях жалуются также и на других субъектов предпринимательской деятельности, как правило, своих контрагентов по договорным обязательствам, которые тем или иным образом нарушили их права. В 2016 году доля таких обращений составила около 16% от общего количества обращений.



В дополнение к работе с точечными обращениями Уполномоченный ведет работу по решению системных проблем развития предпринимательства в Республике Татарстан. В 2016 году одними из наиболее острых проблем, затрагивающих интересы свыше 1500 предпринимателей региона, стали проблемы функционирования нестационарных торговых объектов и вопросы размещения рекламных конструкций в Набережных Челнах. Причина возникновения проблем — отсутствие проведения муниципалитетом конкурсных процедур по предоставлению прав на размещение объектов НТО и рекламных конструкций. В результате предприниматели-владельцы объектов оказались под угрозой сноса.

Уполномоченный провел работу с Управлением антимонопольной службы по Республике Татарстан с привлечением муниципалитета и предпринимательского сообщества. Итогом взаимодействия стали дорожные карты по разрешению проблем функционирования НТО и рекламных конструкций. Исполнительный комитет принял решение о проведении торгов, утвердил схему и порядок размещения НТО. Угроза сноса

конструкций и торговых объектов по предписаниям УФАС была снята. В конце 2016 года были проведены первые торги на размещение 20 нестационарных торговых объектов, а также торги по рекламным конструкциям. Реализация дорожных карт продолжится в 2017 году.

В 2016 году Уполномоченному успешно удалось восстановить права предпринимателей путем реализации своих специальных полномочий на направление заключений о восстановлении прав предпринимателей, чьи права были нарушены государственными органами. Дважды на основании заключений Уполномоченного на имя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов были сняты аресты со счетов предпринимателей.

Так, в первом случае территориальное отделение Управления Федеральной службы судебных приставов вместо обращения взыскания на заложенное имущество должника арестовало счета обратившегося к Уполномоченному предпринимателя Р. А. Якупова, который выступал в качестве поручителя должника. После заключения, направленного на имя руководителя Управления Федеральной службы судебных



приставов по Республике Татарстан, арест со счетов Р. А. Якупова был снят. Предприниматель смог продолжить осуществление расчетных операций по своим расчетным счетам.

Во втором случае Уполномоченный установил факт бездействия со стороны судебных приставов-исполнителей, которые не снимали арест со счета предпринимателя М. З. Фахрануровой, несмотря на то, что она полностью погасила задолженность.

Также Уполномоченный дважды восстановил права предпринимателей по факту бездействия со стороны органов местного самоуправления по исполнению решений судов. Суд в обоих случаях обязывал орган местного самоуправления предпринять те или иные действия (выдать разрешение на строительство, выдать градостроительный план земельного участка).

В связи с изменившимся в 2015 году земельным законодательством, в 2016 году органы местного самоуправления часто отказывали предпринимателям в заключении нового договора аренды земельного участка, предоставленного для целей строительства, ссылаясь на обязательную необходимость иметь зарегистрированные права

на объект незавершенного строительства. Тем не менее, Уполномоченный установил, что в законе прямо предусмотрена обязанность органов местного самоуправления заключить договор аренды сроком на три года для завершения строительства с лицами, у которых на 01.03.2015 имелись права на земельный участок. Подобным образом Уполномоченным были восстановлены права двух предпринимателей из Елабуги и одного предпринимателя из Лаишевского муниципального района, которые смогли продолжить осуществление строительства на своих земельных участках.

Одним заключением Уполномоченному удалось восстановить права значительного количества застройщиков многоквартирных домов в г. Набережные Челны, у которых в 10 раз увеличилась ставка арендной платы в связи с принятием Горсоветом г. Набережные Челны решения от 09.11.2015 № 3/4 «О земельном налоге». Согласно п. 9 данного решения в случае, если земельный участок имеет более одного вида разрешенного использования, применяется наибольший размер ставки налога по видам разрешенного использования, определенным для



данного участка. Земельные участки обратившихся предпринимателей имели несколько назначений, среди которых «многоэтажная жилая застройка» и «объекты торговли». Согласно действующим нормам и правоприменительной практике в таких случаях необходимо использовать ставку земельного налога и коэффициент для жилой застройки, а не для других назначений. Тем не менее, Исполком использовал наиболее высокую ставку для объекта торговли, тем самым завысив арендную плату в 10 раз.

После того, как Уполномоченный направил соответствующее заключение в адрес мэра г. Набережные Челны, Исполнительный комитет города осуществил перерасчет арендных платежей в пользу предпринимателей.

В 2016 году Уполномоченный продолжил активно использовать свои права на оказание юридической помощи предпринимателям, помогая подготовить им проекты документов для суда с юридически обоснованной позицией для защиты их прав. Как и в 2015 году, больше всего проектов жалоб Уполномоченный подготовил по обжалованию постановлений о наложении административных штрафов за нарушение правил благоустройства.

По-прежнему 90% решений судов по таким жалобам выносятся в пользу предпринимателей. Однако, если в 2015 году главным основанием для отмены таких штрафов была малозначительность совершенного правонарушения, то в 2016 году после внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, указывающих на необходимость предупреждать предпринимателей за впервые совершенное правонарушение, которое не создает угрозы особо охраняемым общественным интересам, у предпринимателей появилось дополнительное основание для обжалования штрафов.

Также в 2016 году получено много обращений, связанных с бездействием органов местного самоуправления. Восстановление прав предпринимателей в таких случаях было возможно исключительно путем инициирования судебных споров. Например, в 2016 году Уполномоченный совершил полное документарное судебное сопровождение предпринимателя из г. Альметьевска Г. И. Зиганшиной. Она столкнулась с бездействием Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района по



переводу принадлежащего ей помещения из жилого в нежилое, в котором она намеревалась разместить магазин по продаже сувениров. Предприниматель выиграла спор и получила разрешение на перевод помещения.

В 2016 году Уполномоченный направил 14 материалов в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для проведения проверки действий органов местного самоуправления муниципальных образований республики на предмет их соответствия законодательству о конкуренции. Данное полномочие — эффективный способ разрешения конфликтов между предпринимателем и органами местного самоуправления. В двух случаях по итогам проведения проверок антимонопольный орган выдал предписания о ликвидации унитарных предприятий, работающих на конкурентном рынке и осуществляющих деятельность, которую могут осуществлять предприниматели.

## **Решение системных проблем предпринимательского сообщества Республики Татарстан**

### **Постановка на государственный учет объектов негативного воздействия на окружающую среду.**

В 2014 году в ФЗ «Об охране окружающей среды» были внесены изменения, которые ввели категоризацию объектов в зависимости от оказываемого ими негативного воздействия на окружающую среду. В частности, всем предпринимателям была вменена обязанность встать на государственный учет объектов негативного воздействия на окружающую среду в срок до 1 января 2017 г. При этом планировалось, что с 2019 года микробизнес будет освобожден от обязанности составления экологической документации и внесения платы за негативное воздействие, так как микробизнес должен быть отнесен к IV категории негативного воздействия на окружающую среду.

Техническая возможность постановки на государственный учет в Татарстане появилась только с 1 декабря, когда была запущена



государственная информационная система. Тем самым у контролирующих органов в лице Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан остался ровно один месяц, чтобы обеспечить постановку на государственный учет 148 000 предпринимателей, что объективно не было возможным даже при круглосуточном режиме работы. В то же время, ответственность за неисполнение обязанности по постановке на учет предпринимателями уже предусмотрена в ст. 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (штраф для юридических лиц от 30 до 100 тыс. рублей, для должностных лиц от 5 до 20 тыс. рублей). Таким образом, с 1 января 2017 г. все 148 000 предпринимателей, за небольшим исключением успевших встать на учет, стали нарушителями. У контролирующих органов появились достаточные основания для привлечения их к ответственности.

Для решения проблемы была сформирована проектная группа в рамках Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан. В работе проектной группы приняли

участие предприниматели, представители Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Казанской межрайонной природоохранной прокуратура, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан и другие заинтересованные органы власти.

По результатам работы проектной группы Совета было принято решение о применении к предпринимателям, не вставшим на учет до 1 января 2017 г., санкции в виде предупреждения. Контролирующие органы с пониманием отнеслись к ситуации, в связи с чем плановых рейдов по проверкам предпринимателей на предмет соблюдения данной обязанности пока не запланировано.



### **Размещение средств наружной рекламы и информации в зоне охраны Казанского Кремля.**

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 08.09.2015 № 2367 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Казанского Кремля» (далее — Приказ Министерства культуры Российской Федерации), были установлены охранная зона Казанского Кремля и требования к использованию земель, расположенных в данной зоне. В данной охранной зоне имеются ограничения размещения средств наружной рекламы и информации (по порядку размещения, габаритам и другим параметрам).

Вместе с тем, на сегодняшний день есть противоречия между актом Правительства Республики Татарстан, устанавливающим зону охраны г. Казани, и Приказом Министерства культуры Российской Федерации. Указанные противоречия порождают неопределенность в вопросе возможности либо невозможности размещения рекламных и информационных конструкций в центральной части города.

Так, Приказ Министерства культуры Российской Федерации, допускает размещение немассивных рекламных крышных конструкций. Но он полностью запрещает размещение информационных конструкций на фасаде здания на уровне выше 1 этажа. При этом определения понятия немассивных рекламных конструкций в Приказе не дано, что создает почву для судебных споров и предоставления неограниченной возможности в непосредственной близости от Казанского Кремля разместить крышные рекламные конструкции, что недопустимо с точки зрения ограничений объекта ЮНЕСКО.

Исполнительным комитетом муниципального образования города Казани предложено пересмотреть режим охранной зоны Казанского Кремля, полностью исключив возможность размещения крышных рекламных конструкций, при этом разрешив размещение информационных рекламных конструкций на фасаде здания выше 1 этажа.

Министерство культуры Республики Татарстан предложило рассмотреть варианты урегулирования противоречий в актах муниципального уровня либо в региональных актах.



Исполнительный комитет Казани провел детальную юридическую проработку вариантов таких решений. Однако принятие актов по уровню ниже для регулирования положения Приказа Министерства культуры Российской Федерации де-юре некорректно, а де-факто данная попытка будет признана судом незаконной.

На сегодняшний день эта проблема затрагивает более 50 предпринимателей в г. Казани. Например, в зону охраны Казанского Кремля подпадают такие крупные отели, как «Корстон», «Шалапин», «Ривьера», «Рамада». Они являются туристическими брендами города и известны туристам не только из России, но и со всего мира.

Отдельно нужно обратить внимание на то, что Административно-техническая инспекция г. Казани уже привлекла должностные лица гостиниц «Ривьера», «Корстон» и «Рамада» к ответственности. При этом по информации, полученной от Исполнительного комитета г. Казани, муниципальные органы накладывали административные штрафы из-за позиции Прокуратуры Республики Татарстан. Получив обращения от граждан, Прокуратура направила соответствующее требование в адрес

муниципалитета о проведении проверки и привлечении к ответственности предпринимателей.

Если оставить существующую ситуацию, будет трудно избежать размещения крышных рекламных конструкций по соседству с Казанским Кремлем.

Этот вопрос рассматривался на базе Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан в соответствующей проектной группе. В работе проектной группы Совета приняли участие Министерство культуры Республики Татарстан, Исполнительный комитет Казани, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан.

В рамках проработки проблематики в проектной группе Совет было принято решение направить письмо в адрес Министерства Культуры Российской Федерации с предложением пересмотреть режим зоны охраны Кремля и с предложением по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации, регулирующее процедуру внесения частичных изменений в проекты зон охраны объектов культурного наследия.



Конечными целями проектной группы были определены:

- внесение изменений в Приказ Министерства культуры Российской Федерации по установлению зоны охраны Казанского Кремля с исключением возможности размещения крышных рекламных конструкций и предоставлением возможности размещения информационных конструкций на фасаде зданий выше 1 этажа;
- внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации, которое устанавливает процедуру пересмотра зон охраны объектов культурного наследия. В настоящее время процедура предусматривает во всех случаях разработку нового проекта и принятие нового нормативно-правового акта с отменой старого, даже если изменения вносятся в какой-либо части, а общий срок внесения изменений в Приказ Министерства культуры Российской Федерации составляет минимум 2 года.

**Введение дополнительных требований к внесению изменений в конструкцию транспортных средств в виде установки газобаллонного оборудования.**

Технический регламент Таможенного союза 018/2011 ввел новый порядок регистрации транспортных средств с внесенными в его конструкцию изменениями, в том числе с установленным газобаллонным оборудованием (далее — ГБО). За несоблюдение указанных требований с 1 июля 2016 г. предусмотрена административная ответственность в виде штрафа. По состоянию на 1 января 2015 г. в Республике Татарстан зарегистрировано 77 615 транспортных средств, переоборудованные под использование ГБО, которые потенциально должны пройти перерегистрацию в кратчайшие сроки. Из них 74 714 — на сжиженном газе (пропан) и 2 901 — на компримированном газе (метан). Процедура длительная и сложная, предприниматели отметили затруднения при прохождении процедуры. Вопрос рассматривался Советом по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан в рамках соответствующей проектной группы.



В работе проектной группы Совета приняли участие Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерство информатизации и связи Республики Татарстан, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, а также ГБУ «Управление рационального использования топливно-энергетических ресурсов».

В рамках проектной группы Совета совместно с органами власти и предпринимательским сообществом выработали следующие решения:

- 1) не организовывать рейды по проверке документов на установленное на транспортном средстве ГБО;
- 2) при прохождении процедуры регистрации транспортных средств с ранее установленным ГБО сотрудники ГИБДД не будут требовать демонтажа ГБО;
- 3) запущен процесс по переводу в электронный вид

(с использованием ресурса [uslugi.tatarstan.ru](http://uslugi.tatarstan.ru)) некоторых этапов процедуры регистрации транспортного средства с установленным ГБО (электронная запись на проведение осмотра и на получение разрешения на установку ГБО, подача заявления на оформление свидетельства о соответствии транспортного средства требованиям безопасности);

4) оптимизация процедуры на уровне Республики Татарстан с привлечением ООО «РариТЭК» (в результате чего удалось сократить процедуру с 55 дней до 1 дня);

5) подготовка и распространение Памятки для владельцев транспортных средств по процедуре их регистрации с установленным газобаллонным оборудованием в соответствии с требованиями ТР ТС 018/2011.



**Введение требования о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, к которым относятся отходы животноводства и птицеводства.**

01.07.2016 вступило в силу положение об обязательном лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, к которым относятся отходы животноводства и птицеводства. Под данное требование попали практически все сельхозтоваропроизводители не только Республики Татарстан, но и Российской Федерации.

Сельхозпредприятия, самостоятельно не занимающиеся переработкой и утилизацией навоза животных, обязаны представить договоры, заключенные с предприятиями-переработчиками навоза животных. По факту, в Татарстане недостаточно предприятий, занимающихся утилизацией навоза животных, и их территориальное расположение по отношению к остальным животноводческим предприятиям

неудобно. Для получения лицензии в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования требуется значительное время и материальные затраты (для отдельных способов хранения и обезвреживания навоза стоимость строительства соответствующего комплекса на территории хозяйства доходит до 1,5 млн руб.). За несоблюдение требования по лицензированию предусмотрена ответственность вплоть до уголовной.

Указанный вопрос рассматривался на базе Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан в рамках соответствующей проектной группы. В работе проектной группы принимали участие Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан, Казанская межрайонная природоохранная прокуратура, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерство экономики Республики



Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Татарстан», а также Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан.

По результатам работы проектной группы Совета выработаны и предложены следующие решения:

- 1) разработать и внедрить на территории Республики Татарстан единую государственную программу по развитию отрасли утилизации отходов животноводства и птицеводства;
- 2) обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования для уточнения возможности предусмотреть исключение из требований по лицензированию в зависимости от объема образуемых предпринимателем отходов (то есть исключить из-под действия данной нормы предпринимателей с небольшим объемом образуемых отходов);
- 3) достичь договоренности с Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан по

применению к предпринимателям санкции в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ за впервые совершенное правонарушение в виде осуществления деятельности по обращению с отходами животноводства и птицеводства без соответствующей лицензии;

4) совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А. Г. Сидякиным было инициировано внесение изменений в Федеральный закон №109-ФЗ от 19.07.1997 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», чтобы исключить из-под требования о государственной регистрации сырья для производства агрохимикатов.

### **Отсутствие порядка предоставления преимущественного права на размещение НТО в Республике Татарстан.**

Владельцы нестационарных торговых объектов (далее — НТО) по всей республике после вступления в силу поправок в Земельном кодексе Российской Федерации оказались в сложной ситуации. Ранее с этими предпринимателями были



заключены договоры аренды. В договорах закреплялось их право на преимущественное продление договора в дальнейшем, но изменения в законе отменили эту возможность. Арендованный ранее земельный участок теперь необходимо было приобрести вновь через процедуру аукциона, освободив при этом земельный участок.

В наиболее сложной ситуации оказалась почти 1000 предпринимателей г. Казани: многие из них вложили значительные средства в реконструкцию своих торговых павильонов перед Универсиадой в 2012-2013 гг. При этом рассчитывать, что аукцион обязательно удастся выиграть, больше было нельзя: появился риск, что предприниматели не смогут продолжать работу, потеряют участки и павильоны, понесут убытки.

Одновременно законодатель ввел в Земельный кодекс новые положения: вместо аренды у исполкомов появилась возможность предоставить предпринимателям «право на размещение» торгового объекта. В рамках Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан во время совместного заседания с министром промышленности и торговли Альбертом Каримовым было решено реализовать возможность

для владельцев НТО остаться на своих местах через право на размещение, приняв Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан, и закрепив в нем положения о преимущественном праве на такое размещение предпринимателям, у которых на 1 марта 2015 г. были действующие договоры аренды.

К работе над постановлением подключились руководители всех связанных с работой НТО министерств и ведомств и сами предприниматели, документ создавался совместными усилиями на проектных заседаниях Совета. Благодаря проектному формату работы предприниматели смогли дать свои предложения, пожелания и замечания по ходу разработки документа.

Премьер-министр Республики Татарстан подписал Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан, 13 августа 2016 г. документ был опубликован и вступил в силу. В настоящий момент городские власти реализовывают предоставление преимущественного права на размещение нестационарных торговых объектов.



### III. СОВЕТ ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



## Проектный подход в работе Совета

Совет по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан создан в декабре 2015 года Указом Президента Республики Татарстан от 30.12.2015 №УП-1271. Председателем Совета является Президент Республики Татарстан, заместителем Председателя Совета — Премьер-министр Республики Татарстан, секретарем Совета — Уполномоченный при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Совет по предпринимательству — это площадка для взаимодействия предпринимателей с органами власти. Цель его работы — развитие сферы предпринимательства и улучшение деловой среды. Особенность сформированного Совета — проектно-ориентированная модель работы. В Совете нет постоянного членства, постоянных комитетов или комиссий, ключевая форма работы — заседания проектных групп. Группы формируются в разрезе проблем и инициатив, предложенных предпринимательским сообществом. Благодаря такому подходу любой предприниматель может стать членом Совета.

Задача каждой проектной группы — выработка решения обозначенной проблемы и определение путей ее реализации. Запуск работы проектной группы может инициировать предприниматель или орган власти, обратившись в Совет. Совместно с администрацией Совета и экспертами определяются ресурсы и сообщество предпринимателей, заинтересованных в проекте. Из их числа формируется проектная группа, куда также входят профильные органы власти, эксперты, юристы. В ходе регулярных заседаний проектная группа вырабатывает решение, которое инициатор представляет Президенту Республики Татарстан на ежеквартальном расширенном заседании Совета. Утвержденное решение направляется на этап внедрения, а проектная группа расформировывается.

Все заседания проектных групп Совета доступны и открыты для предпринимательского сообщества. Любой предприниматель может включиться в работу проектных групп на каждом этапе, заявив о себе через портал Совета <http://sovnet.tatarstan.ru/> или контакт-центр проекта. Задача портала и контакт-центра — обеспечивать полную открытость Совета для предпринимателей. Портал



содержит полный перечень проектных групп и их участников, описания промежуточных результатов заседаний и принятых решений, анонсы мероприятий. С помощью портала представители бизнеса могут вступить в существующие группы, предложить свои идеи, дать обратную связь о принятых Советом решениях. Таким образом, портал масштабирует работу Совета на всю республику. На расширенные заседания совета приглашаются до 400 предпринимателей, а само заседание транслируют в прямом эфире ведущие СМИ республики, портал Совета и портал Правительства Республики Татарстан. Так, трансляцию расширенного заседания 6 декабря 2016 года посмотрели более 7 тыс. пользователей.

Контакт-центр Совета по предпринимательству консультирует по вопросам работы Совета, собирает обратную связь и актуальные вопросы предпринимателей, приглашает на заседания проектных групп и расширенные заседания Совета, расширяет базу контактных данных предпринимателей Республики Татарстан. База телефонов контакт-центра построена по принципу CRM и в настоящий момент содержит данные более 20 тыс. работающих предпринимателей.

В процессе обзвона контакт-центр выявляет проблематику, приглашает предпринимателей принять участие в работе профильных проектных групп, а также проводит мониторинг делового климата и настроений в предпринимательском сообществе.

На сегодняшний день на базе Совета постоянно функционирует 50 проектных групп, в работе которых принимают участие порядка 1000 предпринимателей и более 250 представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления республики. За прошедший год с момента учреждения Совета состоялось более 300 заседаний проектных групп. Благодаря открытой информационной политике Совет по предпринимательству вызывает высокий интерес у СМИ республики — все расширенные заседания Совета проводятся при участии наиболее значимых региональных изданий и представительств федеральных СМИ.

В 2016 году состоялось три расширенных заседания Совета по предпринимательству при участии Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова.



## **Результаты работы проектных групп Совета по предпринимательству**

### **Сохранение рынка перевозки ТКО для малого бизнеса**

В 2016 году в Татарстане принята территориальная схема в области обращения с отходами. Схема подразумевает появление единого оператора рынка ТКО, поэтому представители малых компаний высказали опасения о потере доли рынка. Совет по предпринимательству сформировал проектную группу, целью которой стало сохранение рынка перевозки ТКО для малого бизнеса. В работе проектной группы приняли участие 8 органов власти и 11 собственников крупных компаний в сфере обращения с отходами в Республике Татарстан.

На базе Совета предприниматели высказали свои предложения и корректировки к схеме обращения с ТКО. Совместно с Министерством строительства Республики Татарстан в постановление Кабмина внедрено положение, согласно которому не менее 25% услуг по перевозке ТКО региональные операторы будут закупать через открытые

конкурентные торги. Этот механизм поможет сохранить действующий рынок перевозки ТКО для малого бизнеса.

У предпринимателей данной сферы появилась уверенность, что их права будут защищены. На текущий момент эти положения включены в проект соответствующего Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан.

### **Выработка единой системы правил ценообразования на социально значимый хлеб**

На рынке торговли продуктами питания в Татарстане сложилась ситуация, когда общие правила торговых сетей фактически свели на нет усилия государства по субсидированию социальных хлебов. О необходимости разработки четких правил совместной работы сетей и хлебопроизводителей заявил генеральный директор ОАО «БКК» Булат Кутдусов на расширенном заседании Совета с участием Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова 10 марта 2016 г.

В процессе работы проектной группы производители и ритейлеры сформировали



совместные правила и условия работы по реализации социально значимых сортов хлеба. Группа завершила работу 28 апреля 2016 г. подписанием меморандума о недопущении необоснованного роста цен на социально-значимый хлеб. К нему присоединились крупные торговые сети Республики Татарстан: «Эссен», «Агроторг», Торговый дом «Агат» и «Лента», а также производители: «Булочно-кондитерский комбинат», Союз Хлебопроизводителей Республики Татарстан, ОАО «Чистопольский хлебозавод», ОАО «Нижекамский хлебокомбинат», ОАО «Казанский хлебозавод №2».

Проблематика проектной группы стала уникальным примером применения компетенций Совета, когда за общий стол переговоров сели представители бизнеса с разнополярными, а в некоторых вопросах даже противоположными интересами, и выработалось решение, которое устроило все стороны.

### **Создание процедуры досрочного прекращения разрешений на работу такси**

Предприниматели, прекратившие работать в сфере перевозок, регулярно сталкивались с проблемой невозможности досрочно аннулировать разрешение на работу такси, действующее в течение 5 лет. Таким образом, весь срок действия разрешения уже бывший предприниматель вынужден платить повышенные тарифы ОСАГО и нести многочисленные другие расходы. На федеральном уровне форма аннулирования лицензии на деятельность такси отсутствовала.

Проектная группа Совета по предпринимательству разработала механизм, согласно которому заявление на аннулирование разрешения можно подать в минтранс или МФЦ, не приезжая в Казань. Рассмотрение заявления занимает до 10 дней. К разработке постановления привлекли предпринимателей, представителей министерства транспорта, минэкономики. Новый порядок аннулирования разрешений зафиксирован в постановлении Кабинета министров Республики Татарстан.



### **Создание условий для организации рекреационного бизнеса на территории озера «Лебяжье»**

Озеро Лебяжье — особо охраняемая природная территория. Его статус не предполагает ведения здесь хозяйственной деятельности. Площадка входит в категорию “городские леса”, фактически не существующую в правовом поле. Потому и виды активности, разрешенные на площадке, не ясны: они не запрещены, но и не разрешены законодательством. Любые попытки старта бизнеса на территории Лебяжьего пресекались по формальной причине отсутствия законных оснований. Тем не менее, озеро остается точкой притяжения казанцев, здесь востребованы любые виды активного отдыха, спорта, детских развлечений. Необходимо было определить статус территории и прописать разрешенные виды хозяйственной деятельности.

По итогам работы проектной группы Совета принят ряд постановлений Исполнительного комитета Казани, которые позволяют на законных основаниях за плату предоставить места у озера Лебяжье под спортивно-оздоровительные виды деятельности заинтересованным

предпринимателям. Более того, удалось проработать механизм дифференцированного подхода к порядку оплаты в сезонный и несезонный период. Данный механизм может быть растиражирован по всем аналогичным территориям.

### **Регулирование мобильной торговли**

Объекты мобильной торговли (фудтраки, мобильные кофейни и другие) в Татарстане, как и по всей России, оказались вне правового поля — предприниматели постоянно сталкивались с проблемами размещения и регулирования работы точек. В России не было аналогичного опыта регламентации мобильной торговли.

Предприниматели Татарстана настаивали на необходимости определения правил ведения мобильной торговли и предоставления им мест для размещения своих фудтраков и аналогичных объектов на законных основаниях.

Исполнительный комитет Казани в рамках подготовленной схемы размещения мобильных торговых объектов провел торги на осенний сезон по предоставлению права на размещение МТО.



## **Льготная аренда муниципального имущества в Татарстане**

Совет по предпринимательству предложил распространить на всю республику практику предоставления предпринимателям нежилых помещений на льготных основаниях, как это было сделано в Казани.

Предложение поддержало Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и большинство муниципальных районов (15 районов инициативу не поддержали, указав на отсутствие свободного имущества). Проектная группа Совета собрала предложения от муниципальных районов об имеющихся у них свободных помещениях, которые могут быть предоставлены предпринимателям — по Татарстану таких помещений оказалось 227. По итогам работы был разработан соответствующий проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан, принятие которого ожидается в 2017 году.

## **Обращение с отходами животноводства**

В 2016 году более 2200 сельскохозяйственных

предприятий в Татарстане попали под риск наложения штрафа за обращение с отходами животноводства без получения лицензии. Новое законодательство требовало лицензировать эту деятельность. На получение лицензии для небольших хозяйств требуется от 100 тыс. до 1,5 млн. рублей, для крупных ферм — от 400 тыс. до 20 млн. рублей.

По итогам расширенного заседания Совета под председательством Рустама Минниханова 4 августа 2016 года контрольно-надзорные органы РТ получили четкое указание не штрафовать фермеров за отсутствие лицензий. В течение 3 месяцев проектная группа Совета нашла варианты приведения фермерских хозяйств в соответствие с нормами экологического законодательства. С подачи проектной группы на федеральном уровне проблемой лицензирования навоза занялись депутаты Госдумы Российской Федерации. Позиция федеральных Минсельхоза и Росприроднадзора оказалась на стороне предпринимателей: в случае использования отходов животноводства для собственных нужд, без извлечения прибыли фермеров штрафовать не будут.



### **Упрощение процедуры сертификации и установки газобаллонного оборудования на автомобили**

В Совет обратились предприниматели с тревожным сигналом о падении рынка услуг по установке газобаллонного оборудования и падении спроса на заправку автомобилей сжиженным газом. Регламент Таможенного союза установил новый порядок регистрации автомобилей с газобаллонным оборудованием. Процедура регистрации была длительной (занимала 55 дней), дорогостоящей и сложной. Более 33 тыс. предпринимателей Татарстана, владеющих транспортными средствами на ГБО, столкнулись со сложностями и риском штрафов.

Проектная группа Совета собрала предпринимателей, представителей ГИБДД по Республике Татарстан и всех органов, вовлеченных в проведение процедуры. В результате работы группы удалось усовершенствовать процедуру регистрации транспортных средств с газобаллонным оборудованием. Срок сократился с 55 до 1-3 дней, стоимость прохождения регистрации для предпринимателей также снизилась.

### **Сохранение права на размещение хостелов в жилых домах**

В соответствии с законопроектом о внесении изменений в ч. 3 ст. 17 Жилищного кодекса Российской Федерации, деятельность хостелов в жилых домах стала нелегальной. На момент расширенного заседания Совета по предпринимательству данный законопроект уже прошел первое чтение в Государственной Думе Российской Федерации. Было понятно, что принятие законопроекта негативно повлияет на привлечение туристов в Казань.

В городе работают 96 хостелов, около 45 из них относятся к квартирному типу и содержат порядка 500-600 мест. В среднем в хостелах Казани туристы останавливаются на 3 ночи. Всем хостелам квартирного типа грозило закрытие после принятия указанного законопроекта.

В рамках проектной группы были проработаны 2 варианта изменений в законопроект:

1) предоставить право субъектам Российской Федерации самостоятельно определять порядок размещения хостелов в жилых домах;



2) до размещения хостелов в жилых домах определить обязательную процедуру согласования с собственниками жилых помещений в доме, возможности размещения в жилом доме соответствующих помещений хостела.

Проектная группа направила предложения депутату Госдумы Российской Федерации Сидякину А. Г. и получила поддержку депутата. 29 ноября 2016 г. по итогам заседания экспертно-консультативного совета фракции Единая Россия Комитета Госдумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству сформировалась итоговая позиция совместно с представителями Министерства культуры Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством архитектуры, строительства и ЖКХ Российской Федерации по внесению изменений в новый законопроект.

Данные поправки будут вынесены на заседание Комитета по жилищной политике и ЖКХ Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для внесения их в законопроект в мае 2017 года.

## **Создание равных условий для частных и муниципальных детских садов**

Резкий рост рождаемости в Татарстане создает повышенный спрос на места в детских садах. Муниципальные группы в частных детских садах могли бы частично решить проблему большой очереди на места в дошкольных учреждениях. Предприниматели-владельцы частных садов готовы увеличивать количество групп и мест при помощи со стороны Республики и муниципалитета.

Проектная группа Совета предложила решение в виде выравнивания условий работы для частных и муниципальных учреждений: было предложено снизить для частных садов ставку земельного налога, дать им льготы по оплате коммунальных услуг, разработать схему субсидирования.

Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов на II расширенном заседании Совета дал поручение Уполномоченному совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан и Министерством финансов Республики Татарстан продолжать в рамках Совета работу по разработке решения о дополнительном субсидировании услуг частных детских садов.



## **Постановка на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду**

Тысячи предпринимателей в Татарстане столкнулись со сложностями постановки на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду. К 1 января 2017 г. все предприниматели должны были встать на учет, но техническая возможность провести регистрацию у органов власти появилась лишь в декабре 2016 года. О проблемах и грозящих предпринимателям штрафах рассказали 6 декабря 2016 г. на заседании Совета по предпринимательству Президенту Республики Татарстан Р. Н. Минниханову. Президент настоял на том, чтобы предпринимателей не штрафовали в течение всего следующего года. Также Президент Республики Татарстан дал поручение Секретарю Совета — Уполномоченному — совместно с Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Татарстан подготовить проект обращения Премьер-министра Республики Татарстан в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о

разъяснении порядка внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду природопользователями, у которых отсутствуют источники загрязнения, и об уточнении порядка отнесения объектов, оказывающих минимальное негативное воздействие, к IV категории. По данному поручению письмо подготовлено, разъяснения получены.

В течение 2017 года ни один предприниматель в Республике Татарстан не привлечен к административной ответственности за непостановку на государственный учет объектов негативного воздействия на окружающую среду. Дополнительно необходимо отметить, что фактически в настоящее время длительность процедуры получения проекта паспорта предельно-допустимых выбросов сократилось в 2 раза.

Согласно информации, предоставленной Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, на начало 2017 года на государственный учет объектов негативного воздействия на окружающую среду поставлено 3 520 объектов. Из них 5 объектов отнесено к I категории, 187 — к II, 1136 — к III, и 2 250 — к IV категории.



По информации Управления Росприроднадзора по Республике Татарстан, на начало 2017 г. на государственный учет поставлено 2 935 объектов, из них к I категории отнесены 211, ко II — 402, к III — 1822, к IV категории — 500. Всего в Управление Росприроднадзора по Республике Татарстан поступило 3 765 заявок.

### **Оценка государственного и муниципального имущества**

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан за 2 года проанализировало более 5,2 тыс. отчетов о стоимости муниципального имущества, в том числе за 7 месяцев 2016 г. было проанализировано около 1000 отчетов, 540 из которых были возвращены на доработку. Компании, оценки которых в большей степени не удовлетворили Министерство, были уверены, что министерство нарушило их права. Оно направило муниципальным районам письма, указав эти компании как недостаточно квалифицированные. Данная проблема коснулась широкого числа предпринимателей, которые занимаются оценочной деятельностью в Республике Татарстан. По данным НП «Союз оценщиков Республики Татарстан», оценочную

деятельность на территории Республики осуществляют более 400 оценщиков и около 210 оценочных организаций. Основной объем оценочных компаний выполняет оценку недвижимого имущества. Доля клиентов, которым предоставлялась услуга оценки недвижимости, составила порядка 48%.

Предприниматели-оценщики обратились в Совет, и в ходе работы проектной группы зафиксировали следующие проблемы:

- недопонимание взаимодействия оценочных компаний (оценщиков) и органов власти;
- отсутствие регламентированной стоимости по оценке имущества в муниципалитетах Республики Татарстан;
- отсутствие внутренних регламентов Министерства земельных и имущественных отношений по анализу полученных отчетов.

По итогам проведенной работы проектной группы Совета были достигнуты следующие результаты:

1. Министерство совместно с НП «Союз оценщиков Республики Татарстан» приняло



решение о проведении мониторинга цен на объекты недвижимости и земельные участки и мониторинга арендных ставок в разрезе муниципальных районов республики. Это позволит оценщикам, выполняющим государственный или муниципальный заказ, получить ориентир в виде диапазона цен на конкретные объекты недвижимости, что потенциально будет способствовать снятию большей части претензий к отчетам об оценке.

2. Министерство земельных и имущественных отношений поддержало предложение Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан по включению в контракты (договоры на оказание услуг) по проведению оценки муниципального имущества возможности одностороннего досудебного расторжения контрактов с оценщиками со стороны муниципалитетов при выявлении существенных нарушений в отчетах об оценке. В настоящее время ведется формирование перечня конкретных нарушений, а также проработка вопроса с юридической точки зрения.

3. В каждом муниципальном образовании определен ответственный за работу с отчетами по

оценке муниципального имущества (из штата сотрудников палат земельных и имущественных отношений). Для ответственных лиц в дальнейшем совместно с НП «Союз оценщиков Республики Татарстан» будут проводиться обучающие семинары.

4. Информация о типовых ошибках, выявляемых в отчетах об оценке, выложена на сайте Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и находится в открытом доступе для всех желающих предпринимателей.

Отдельно проектная группа рассмотрела вопрос автоматизированной системы ценового зонирования. Были определены потенциальные пользователи этой системы — риэлторы, банковское сообщество, оценочное сообщество, страховое сообщество, инвесторы. Предпринимательское сообщество полностью поддержало предложение о необходимости внедрения данной системы. Проведенный анализ показал, что система была внедрена в Ленинградской области, г. Сочи и в некоторых других регионах России для выкупа земельных участков для государственных нужд перед



проведением Олимпиады в 2014 г., для постоянного мониторинга рынка недвижимости и других целей. Рассматривалось 2 варианта внедрения автоматизированной системы:

1) безвозмездная передача уже существующей мультиистинговой системы, разработанной Гильдией риэлторов, в адрес Республики Татарстан с последующей доработкой ее функционала;

2) интеграция мультиистинговой системы с геопорталом Республики Татарстан, создание нового слоя по мониторингу стоимости на объекты недвижимости Республики Татарстан.

По итогам III расширенного заседания Совета в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан от 26.12.2016 №402-ПР помощнику Президента Республики Татарстан А. Р. Нурутдинову совместно с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Министерством финансов Республики Татарстан, Министерством информатизации и связи Республики Татарстан, Секретарем Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан, экспертом

Совета по предпринимательству при Президенте Республики Татарстан, генеральным директором компании «БАРС ГРУП» Т. М. Ахмеровым было поручено создать публичную информационную систему обмена сведениями об объектах недвижимости Республики Татарстан и обязательном ее использовании уполномоченными учреждениями при определении стоимости объектов недвижимости на территории Республики Татарстан.

В рамках исполнения поручения Президента Республики Татарстан НП «Союзом оценщиков Республики Татарстан» при содействии Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Гильдии риэлторов Республики Татарстан, муниципальных образований Республики Татарстан был выпущен сборник «Мониторинг цен объектов недвижимости, земельных участков и арендных ставок» по состоянию на 1 января 2017 г. В нем определены ценовые диапазоны рыночной стоимости в различных сегментах рынка недвижимости по Республике Татарстан. Указанный мониторинг направлен в муниципальные образования республики для использования в работе.



### **Создание площадки эффективного взаимодействия торговых сетей и местных производителей**

Совет по предпринимательству собрал на своей площадке татарстанских производителей продуктов питания, чтобы обсудить сложности входа в торговые сети и вопросы взаимодействия с сетями. Обсуждение показало, что главная проблема в диалоге с ритейлерами — его практически полное отсутствие. Предприниматели пожаловались и на слишком строгие условия сотрудничества, штрафы и затягивание в общении с сетями.

По итогам III расширенного заседания Совета в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан от 26.12.2016 №402-ПР Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, Министерству промышленности и торговли Республики Татарстан, Министерству информатизации и связи Республики Татарстан совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан было предложено создать Совет рынка при Торгово-промышленной палате Республики Татарстан, организовать его работу на

системной основе в рамках курируемых направлений деятельности и представить отчет о проделанной работе.

Деятельность Совета рынка направлена на налаживание взаимодействия производителей Республики Татарстан с торговыми сетями, а также на урегулирование проблем предпринимателей, работающих в сфере торговли. На сегодняшний день проведено первое заседание Совета.

### **Обеспечение доступа частной медицины в сферу обязательного медицинского страхования**

Предприниматели, работающие в сфере частной медицины, обратились в Совет по предпринимательству, чтобы сделать доступ в программу обязательного медицинского страхования более доступным и прозрачным. Для этого, по их словам, необходимо уточнить и дополнить существующие критерии распределения объемов услуг по ОМС и предоставить возможность частным компаниям участвовать в работе распределительной комиссии.



В ходе работы проектной группы предприниматели совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан проработали критерии распределения. Решение было представлено Президенту Республики Татарстан в ходе расширенного заседания Совета. Президент поручил Министерству здравоохранения совместно с ТФОМС РТ и Уполномоченным:

1. предоставить предложения по включению частных медицинских организаций в рабочие группы Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Татарстан;

2. подготовить проект нормативного правового акта Кабинета Министров Республики Татарстан об утверждении критериев распределения объемов медицинской помощи.

Кроме этого, Минздраву, ТФОМСу Республики Татарстан, Министерству финансов Республики Татарстан совместно с Уполномоченным было поручено разработать и внести на утверждение в Кабинет Министров Республики Татарстан проект долгосрочной комплексной республиканской схемы медицинского обслуживания в рамках реализации

программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Во исполнение поручений Президента Республики Татарстан Совет по предпринимательству создал рабочие группы по оценке возможности участия медицинских организаций в реализации Территориальной программы ОМС РТ в части заявленных объемов оказания медицинской помощи (медицинских услуг). В группы вошли представители частных медицинских организаций: ООО «КДЦ «Авиценна», ООО «Клиника Нуриевых», ООО «Радент», ООО «Витар», ООО «Глазная хирургия Расческов» и другие.

Был утвержден Порядок рассмотрения Комиссией по формированию территориальной программы ОМС РТ предложений по распределению объемов медицинской помощи медицинским организациям. Порядок также регулирует участие медицинских организаций в реализации территориальной программы ОМС в части заявленных объемов оказания помощи с учетом показателей эффективности деятельности организаций в области стоматологии, офтальмологии, ЭКО и компьютерной томографии.



Минздрав совместно с ТФОМС определили подходы к визуализации информации и ее опубликованию. Также Минздрав подготовил для обсуждения концепции оказания медицинской помощи в г.г. Казань, Нижнекамск, Альметьевск, Актанышском, Мензелинском и Муслюмовском муниципальных районах.

### **Развитие условий для ведения бизнеса на территории музея-заповедника Болгар**

Для развития Болгара и увеличения туристического потока необходимо создать высокий уровень сервиса и разнообразных услуг для туристов — это велопрокаты, кафе, сувениры, аренда гироскутеров, вендинг. Актуальность проблемы нехватки активностей для туристов поддержал и Болгарский музей-заповедник. При попытках реализации бизнес-проектов на территории Болгара предприниматели столкнулись с рядом проблем:

- ограничения, закрепленные Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан в отношении размещения НТО на территории Болгара;
- отсутствие единой концепции и плана размещения бизнеса;
- отсутствие единого согласованного плана коммуникаций;
- отсутствие разработанного механизма предоставления прав пользования землей (имуществом) на территории музея-заповедника для предпринимателей.

Президент Республики Татарстан Р. Н. Минниханов дал поручение Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан совместно с Республиканским Фондом Возрождения памятников истории и культуры Республики Татарстан, Министерством культуры Республики Татарстан, Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму, Секретарем Совета разработать Мастер-план развития территории Болгарского городища, в том числе содержащий механизмы предоставления прав на размещение объектов нестационарной торговли и прав аренды на нежилые помещения на льготных основаниях на срок от пяти до десяти лет (включая варианты бесплатного пользования



предоставленными правами), архитектурные стандарты объектов, планируемых к размещению на территории Болгарского городища, и внести на утверждение в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Во исполнение поручения Президента Республики Татарстан было разработано Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества, расположенного в границах территории объекта культурного наследия федерального значения «Городище «Болгар» — столица Болгарского государства», в соответствии с которым предлагается снизить арендную ставку за использование государственного имущества на территории Болгарского городища до 30% от основной ставки за первый год использования и 50% от основной ставки за второй год использования. В настоящее время указанное Постановление находится на финальной стадии согласования.

В настоящий момент также формируется техническое задание для ГУП «Татинвестгражданпроект» на разработку

архитектурных стандартов объектов бизнеса, планирующих размещение на территории Болгара.

### **Регулирование размещения рекламных конструкций в зоне Казанского Кремля**

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 08.09.2015 № 2367 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Казанского Кремля» (далее — Приказ Министерства культуры Российской Федерации), установил охранную зону Казанского Кремля и требования к использованию земель, расположенных в данной зоне. В ней есть ограничения размещения средств наружной рекламы и информации (по порядку размещения, габаритам и другим параметрам).

Вместе с тем, на сегодняшний день имеются коллизии между актом Правительства Республики Татарстан, устанавливающего зону охраны г. Казани и Приказом Министерства культуры Российской Федерации. Указанные коллизии создают неопределенность в вопросе возможности либо невозможности размещения рекламных и информационных конструкций в центральной части города.



Так, согласно Приказу Министерства культуры Российской Федерации, допускается размещение не массивных рекламных крышных конструкций. Однако полностью запрещено размещение информационных конструкций на фасаде здания на уровне выше 1 этажа. При этом определение понятию не массивных рекламных конструкций не дано, что создает почву для судебных споров и предоставления неограниченной возможности в непосредственной близости от Казанского Кремля разместить крышные рекламные конструкции, что недопустимо с точки зрения ограничений объекта ЮНЕСКО.

Предприниматели обратились в Совет по предпринимательству, чтобы выработать предложения по внесению изменений в муниципальные нормативные акты. В ходе совместной работы с органами власти удалось выработать общую позицию о необходимости изменений правил размещения рекламных конструкций в центре города. По итогам III расширенного заседания Совета было дано поручение Президента Республики Татарстан от 26.12.2016 №402-ПР:

1) направить обращение в адрес Министра

культуры Российской Федерации о необходимости пересмотра правового режима зоны охраны Казанского Кремля, включая предложения по размещению вывесок на фасадах зданий в зоне охраны Казанского Кремля;

2) подготовить проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.11.2016 № 815 «Об утверждении границ зоны охраны объектов культурного наследия г. Казани, требований к особым режимам использования земель и градостроительным регламентах в границах данных зон» в части установления права на размещение вывесок на фасадах зданий выше первого этажа.

Министерство культуры Российской Федерации заявило, что не планирует внесение изменений в Приказ от 08.09.2015 № 2367 «Об утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Казанского Кремля». В настоящий момент вопрос размещения вывесок на фасадах зданий в границах охранных зон не отрегулирован. Работа проектной группы и межведомственное взаимодействие продолжается.



## IV. БИЗНЕС И ВЛАСТЬ: ОТКРОВЕННЫЙ РАЗГОВОР



«Бизнес и власть: откровенный разговор» — это серия регулярных встреч Президента Республики Татарстан, мэров крупных городов республики, руководителей министерств и надзорных органов с предпринимателями региона. Проект запущен в конце 2014 года по инициативе Рустама Минниханова, Президента Татарстана, и Тимура Нагуманова, Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Республики Татарстан.

Цель проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор» — выстроить взаимодействие между бизнесом и органами власти, создать новый, максимально прямой и открытый формат коммуникаций. В ходе встреч предприниматели напрямую задают руководителям органов власти конкретные актуальные вопросы, получают оперативные ответы и решения. Все решения первых лиц органов власти публичны, на каждой встрече присутствуют журналисты. Каждое решение протоколируется, его исполнение Аппарата Уполномоченного берет под контроль.

С 2015 года проект работает в регулярном режиме: встречи с руководителями органов власти проходят в среднем каждые три недели.

Президент Татарстана участвует во встречах ежеквартально. В 2016 году проект дополнен выездными встречами с бизнесом, в которых участвует Главный федеральный инспектор по Республике Татарстан Ренат Тимерзянов, представители прокуратуры и надзорных ведомств. В 2016–2017 гг. такие выездные мероприятия проекта охватили более 25 из 45 муниципальных районов региона.

Всего за время существования проекта прошло 35 встреч. В них приняли участие более 4 000 предпринимателей из всех муниципальных образований республики. В 2016 году в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор» состоялись выезды Уполномоченного, Главного федерального инспектора по Республике Татарстан, а также руководства прокуратуры Республики Татарстан в Нижнекамский, Альметьевский, Лениногорский, Бугульминский муниципальные районы, а также в г. Набережные Челны.

В рамках проекта сформирован контакт-центр — операторы ежедневно обзванивают предпринимателей, собирают актуальные вопросы к органам государственной власти и получают



обратную связь, приглашают представителей бизнеса к участию во встречах. Предприниматели могут зарегистрироваться для участия на портале проекта <http://bv.tatarstan.ru/> — портал содержит расписание и календарь готовящихся встреч проекта, репортажи об итогах всех прошедших встреч.

Участие во встречах проекта может принять любой предприниматель, единственное условие участия — наличие актуального предметного вопроса. Аппарат Уполномоченного предварительно прорабатывает собранные вопросы с министерствами и ведомствами, чтобы в ходе встречи руководитель органа власти принял максимально эффективное решение и оперативно дал обратную связь по вопросам предпринимателей.

Проект получил высокий интерес со стороны СМИ: представители всех республиканских и муниципальных СМИ региона активно участвуют во всех встречах. Журналисты фиксируют в публикациях озвученные проблемы и принятые первыми лицами органов власти решения. Полностью публичный и открытый формат проекта позволяет мобилизовать ответственность

руководителей органов власти за исполнение принятых решений.

Проект «Бизнес и власть: откровенный разговор» признан одной из лучших в России практик среди бизнес-омбудсменов. Борис Титов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, рекомендовал перенимать этот формат другим регионам. На сегодняшний день аналогичные проекты запущены более чем в 15 регионах Российской Федерации: Иркутской, Ярославской, Кемеровской, Архангельской, Сахалинской, Тверской, Нижегородской, Свердловской, Оренбургской, Челябинской областях, Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия), Забайкальском крае и других.



## V. ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ



Оценка условий ведения предпринимательской деятельности в 2016 году является экспертной и основана на результатах социологического исследования, обращениях субъектов предпринимательской деятельности в адрес Уполномоченного, а также анализе системных проблем, которые были выявлены в ходе опроса предпринимателей, экспертов, лидеров общественных организаций.

### **Тенденции развития малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан**

В январе-сентябре 2016 года на территории Республики Татарстан осуществляли деятельность около 144 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 53,7 тыс. экономически активных малых предприятий (109,6% к уровню января-сентября 2015 г.), 496 средних предприятий (102,5%) и 89,8 тыс. индивидуальных предпринимателей (101,1%).

Доля оборота малых предприятий в обороте организаций всех видов деятельности составила 16,3%, средних предприятий — 4,4%. Оборот

малых и средних предприятий в январе-сентябре 2016 года оценивается в сумме 761,6 млрд. рублей, что на 14% выше уровня соответствующего периода 2015 г. Оборот малых предприятий составил 599,5 млрд. рублей (108,5% к уровню января-сентября 2015 г.), оборот средних предприятий — 162,1 млрд. рублей (140,7%).

Средняя численность работников списочного состава малых и средних предприятий в январе-сентябре 2016 г. составила 386 тыс. человек, в том числе малых предприятий — 331,1 тыс. человек, средних предприятий — 54,9 тыс. человек.

Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в ВРП Республики Татарстан в январе-сентябре 2016 г. составила, по оценке, 25,6%, в том числе: доля субъектов малого предпринимательства — 22,5%, среднего предпринимательства — 3,1%.



## Опрос предпринимателей Республики Татарстан

В процессе исследования были опрошено 400 предпринимателей из Казани, Набережных Челнов и Чистопольского района. Около половины (43%) из них составили индивидуальные предприниматели, остальной массив представлен юридическими лицами, преимущественно обществами с ограниченной ответственностью (54%). Кроме того, в выборку вошли открытые (1,3%) и закрытые (1,3%) акционерные общества и крестьянско-фермерские хозяйства (0,5%).

Большая часть опрошенных предпринимателей отметили, что состояние их бизнеса за прошедший год не изменилось (37%). Более трети респондентов заявили, что оно улучшилось (32,5%) или существенно улучшилось (2,8%), а каждый четвертый — что оно ухудшилось (22%) или существенно ухудшилось (4,3%). По сравнению с результатами опроса 2015 г., в 2016 г. предприниматели более позитивно оценили динамику развития их бизнеса.

В числе волнующих предпринимателей проблем чаще всего были отмечены неплатежеспособность

потребителей (32,7%), нехватка финансовых средств (28,3%), экономическая нестабильность, значительно потерявшая в своей остроте с 2015 г. (27,7% в 2016 г., 54,2% в 2015 г.), высокий уровень налогообложения (25,9%) и ставшая более актуальной по сравнению с 2015 г. проблема сбыта продукции (24,1% в 2016 г., 14,2% в 2015 г.).

К наиболее актуальным проблемам кадрового обеспечения, по результатам опроса, относятся: нехватка рабочих кадров (23,2%), их низкая квалификация (21,7%), высокая текучесть (18,7%), а также их неумение пользоваться современными технологиями (19,6%). Последняя по своей значимости с 2015 г. заметно выросла (12,3%).

По вопросу сроков оформления и выдачи документов респонденты высказали намного более положительные суждения, чем респонденты опроса, проводимого в 2015 г. Так, более половины предпринимателей отметили, что оформление и выдача документов происходят в установленные законом сроки (68,4%) или с небольшими задержками (24,3%), а о наличии нарушений в этом отношении сообщили лишь 3,5% опрошенных.



Треть опрошенных предпринимателей считают, что уровень коррупции в их городе (районе) за последние 3 года не изменился (30,8%), причем эта доля уменьшилась по сравнению с 2015 г. (43,2%). Каждый пятый в 2016 г. отметил, что коррупции стало больше (20%), 13,5% — что, наоборот, меньше.

В соответствии с данными опроса, как и в 2015 г., предприниматели обладают невысоким уровнем информированности о мерах государственной и муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса: каждый четвертый опрошенный ничего о них не знает (25%), еще 26,5% считают себя плохо информированными. «Какие-то знания» имеются у 29,3% респондентов, и лишь 5,5% опрошенных считают свой уровень информированности высоким.

О тех или иных мерах поддержки федеральных органов власти известно 48,7% опрошенных. В числе самых популярных: федеральные программы развития предпринимательской деятельности (50,5%) и субсидирование (37,6 %).

42,5% предпринимателей заявили о своей осведомленности касательно мер республиканской

поддержки малого и среднего бизнеса. В частности, о предоставлении республиканскими органами власти лизинг-грантов (35,9%) и проведении ими разного рода конкурсов (27,2%).

Более трети опрошенных информированы о мерах поддержки, осуществляемых органами местной власти (37,7%). Среди них: помощь в получении кредита и предоставление льготного кредита (22,6%), проведение конкурсов, грантов, разработка программ в области поддержки предпринимательства, а также субсидирование предпринимательской деятельности (по 18,9%).

Две трети опрошенных считают уровень существующей государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства недостаточным (63,8%). Отметим, что доля таковых по сравнению с 2015 г. уменьшилась. Достаточным уровень поддержки находят 12,8% респондентов.

Среди наиболее значимых мер поддержки, по мнению предпринимателей, стали финансовая поддержка, помощь в получении ссуд и кредитов (63%), в продвижении продукции на региональные и иные рынки, в организации выставок и ярмарок



(40,1%), информационная и консультационная поддержка малого и среднего предпринимательства (38,3%), предоставление в аренду государственного и муниципального имущества на льготных условиях (33,4%), государственный и муниципальный заказ (31,6%), обучение населения основам предпринимательской деятельности (28,8%).

Уровень развития диалога «бизнес — власть» в республике был оценен предпринимателями на 3,47 балла (оценка идентичная «удовлетворительной»).

Почти каждый пятый полагает, что органы власти полностью открыты к проблемам всех предпринимателей (18,3%), каждый пятый — что они открыты для большинства субъектов бизнеса (21,5%). 18,3% опрошенных считают, что власти открыты лишь для определенных бизнес-групп, а 4,7% — что они полностью и для всех закрыты.

Отметим, что в 2017 г. оценка степени открытости органов власти к проблемам предпринимательства ниже, чем в 2016 г. Динамика изменений по данному вопросу в целом видится респондентами негативной.

Данная тенденция свидетельствует о необходимости проведения более глубокого анализа влияния муниципалитетов и проводимой ими работы на предпринимательский климат.

Подавляющее большинство опрошенных для получения информации о ведении предпринимательской деятельности используют данные официальных сайтов органов государственной власти (81%), телевидения (49,8%) и электронных СМИ (47,8%). Информации, размещенной на официальных сайтах органов государственной власти, в большей степени доверяет почти половина респондентов (47,8%), электронным СМИ — одна треть (34,5%).

При этом респонденты выше оценивают информационную открытость, уровень доступности и понятности информации и удобство получения информации на официальных источниках республиканских и местных органов власти, нежели федеральных. Стоит отметить, что почти каждый четвертый опрошенный оценивает свой уровень информированности о собственных правах и способах их защиты как «низкий» (23,2%).



В целом предприниматели отмечают незначительное воздействие административных барьеров на ведение бизнеса. Так, процедуры регистрации и лицензирования бизнеса вызывают минимальное количество проблем, причем уровень проблематичности данных аспектов снизился с 2015 г.

Среди процедур, связанных с размещением бизнеса, наиболее проблематичными считаются процедуры перевода помещений в нежилые (3,68 балла), получение земель под строительство (3,59 балла), а также получение разрешения на строительство (3,53 балла). Их острота увеличилась по сравнению с 2015 г.

Повысились уровни проблематичности и таких процедур ведения предпринимательской деятельности как сертификация и стандартизация (3,08 балла), регистрация прав интеллектуальной собственности (2,97 балла), а также ситуации столкновения с явлениями коррупции (2,92 балла).

В целом также невысокие оценки были получены от респондентов по поводу проблематичности проверочных процедур и действий органов власти. Наиболее беспокоящими из них предприниматели

считают проверки Росприроднадзора по Республике Татарстан, Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Рострудинспекции по Республике Татарстан, а также государственных внебюджетных фондов (оценки по всем параметрам стремятся к 3 баллам).

Подавляющее большинство опрошенных (79,3%) сообщило, что за последние 3 года органами государственного и муниципального контроля не допускалось каких-либо нарушений законодательства при проверках. При этом нарушения были отмечены чаще всего в отношении проверок налоговых органов. Основные трудности при проведении проверок со стороны контролирующих органов: выявление несуществующих нарушений (11,7%), нецивилизованные методы общения (8,1%), выявление нарушений, не входящих в компетенцию контролирующего органа (6,8%).

Большинство предпринимателей считает, что развитию малого и среднего бизнеса препятствует действующая система налогообложения (39,3%), административные барьеры (38%), несовершенство нормативно-правовой базы (29,8%) и высокие тарифы на коммунальные услуги, аренду (23,2%).



В качестве основного направления государственной и муниципальной поддержки развития малого и среднего бизнеса Республики Татарстан опрошенные предприниматели выделили финансовую поддержку государства (54%). Более трети опрошенных отметили также важность устранения бюрократических барьеров (39%), снижения налогов (37,4%), создания равных возможностей для конкуренции (36,4%), законодательно-нормативного обеспечения деятельности предпринимателей (35,6%). Отметим, что в данном исследовании значимость перечисленных мер повысилась по сравнению с данными исследования 2015 г.

Таким образом, согласно данным исследования, наблюдаются положительные изменения в оценке предпринимателями условий и показателей ведения бизнеса в Республике Татарстан. По сравнению с данными прошлого года, в 2016 г. предприниматели более позитивно оценили динамику развития их бизнеса: более трети опрошенных отметили, что состояние бизнеса за прошедший год улучшилось, примерно такая же доля — что оно не изменилось.

Тем не менее, четверть опрошенных предпринимателей сообщила о том, что их дела ухудшились. При этом в числе наиболее существенных проблем чаще всего были отмечены неплатежеспособность потребителей и нехватка финансовых средств. Необходимо отметить, что, по сравнению с данными 2016 г., проблема экономической нестабильности значительно потеряла свою актуальность для предпринимателей республики (в 2015 г. — 54,2%, в 2016 г. — 27,7%).

Уровень информированности предпринимателей о мерах государственной и муниципальной поддержки малого и среднего бизнеса остается невысоким, что говорит о необходимости проведения информационно-просветительских мероприятий среди бизнес-сообщества республики. При этом две трети опрошенных оценили существующую государственную и муниципальную поддержку малого и среднего предпринимательства как недостаточную. Как и в 2016 г., предприниматели отметили, что в наибольшей степени нуждаются в финансовой поддержке государства.



## **Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности Республики Татарстан**

Работа по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности будет продолжена в рамках работы Совета по предпринимательству при Президента Республики Татарстан.

В 2017 году будет организована работа следующих новых проектных групп Совета:

1. Определение льготных категорий бизнеса при внедрении онлайн-касс. Задача проектной группы — реализовать поручение Президента Республики Татарстан о предоставлении предпринимателям в населенных пунктах с численностью менее 1000 человек отсрочки по внедрению онлайн-касс на 3 года.
2. Регулирование ярмарочной деятельности в Республике Татарстан. Задача проектной группы — разработать и принять локальный акт об утверждении критериев отбора участников и

порядке проведения сезонных универсальных ярмарок с обязательным закреплением условий отбора участников ярмарок. Закрепить порядок осуществления торговли (с учетом необходимых ветеринарных, санитарных, гигиенических и иных требований), а также совместно с исполнительным комитетом города Казани провести работы по техническому дооснащению ярмарок.

3. Разработка процедуры узаконения перепланировки нежилых помещений. Задача группы — закрепить полномочия по надзору за осуществлением перепланировок и переустройства нежилых помещений за Государственной жилищной инспекцией Республики Татарстан, подготовить предложения о закреплении в Кодексе об административных правонарушениях Республики ответственности в виде дополнительного состава за осуществление самовольной перепланировки нежилого помещения, а также разработать и принять муниципальный акт об утверждении Административного регламента муниципальной услуги по выдаче разрешения на перепланировку и (или) переустройство нежилого помещения.



4. Соблюдение требований лицензирования деятельности по добыче подземных вод. Задача группы — организовать инвентаризацию водозаборных скважин по всей Республике Татарстан, подготовить предложения по разработке и реализации плана мероприятий по модернизации водозаборных скважин, содержащего варианты финансирования соответствующих мероприятий.

5. Снижение чрезмерных требований по транспортной безопасности. Задача группы — провести анализ итоговой редакции проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «О транспортной безопасности» и соответствующих нормативных актов Правительства Российской Федерации, утверждающих форму паспорта безопасности транспортного средства и порядок его подготовки, при необходимости дать предложения по его доработке.

6. Упрощение входа для потенциальных инвесторов на Территорию опережающего социально-экономического развития. Задача группы — разработать и принять Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан в

части одновременного признания резидентства и предоставления земельных участков без торгов.

7. Разработка условий и регламента вхождения малого бизнеса в Иннополис. Задача группы — совместно с предпринимательским сообществом разработать концепцию размещения сервис-компаний (компаний малого бизнеса) на территории города Иннополис в соответствии со спецификой города и потребностями населения.

В 2016 г., ввиду напряженной ситуации в банковском секторе Республики Татарстан, Уполномоченный собрал и систематизировал предложения по устранению правовых пробелов в банковском регулировании. Предложения направлены на максимальную защиту прав юридических лиц-клиентов банков и ориентированы на сохранение средств юрлиц в случаях приостановлений/отзывов лицензий банков. В сборе предложений приняли участие предприниматели Татарстана, эксперты, лидеры бизнес-объединений. Предложения по законодательному решению ключевых проблем, с которыми сталкиваются предприниматели в ситуациях отзыва лицензий банков, представлены в таблице ниже.



| Ситуация                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Решение                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Для предпринимателей, имеющих вклады в банке как физическое лицо и непогашенные кредиты в этом же банке, получение страхового возмещения возможно только в размере разницы между 1,4 млн. руб. и суммой непогашенного кредита.</p>                                                                                                                                          | <p>Рассмотреть возможность возмещения страховой суммы индивидуальному предпринимателю и физическому лицу в пределах установленных законом «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» от 23.12.2003 №177-ФЗ в полном объеме, даже если в данном банке есть непогашенный кредит. Для этого необходимо исключить п. 7 из ст. 11 ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации». Сейчас он звучит следующим образом: «Если банк, в отношении которого наступил страховой случай, выступал по отношению к вкладчику также в качестве кредитора, размер возмещения по вкладам определяется исходя из разницы между суммой обязательств банка перед вкладчиком и суммой встречных требований данного банка к вкладчику, возникших до дня наступления страхового случая».</p> |
| <p>В настоящее время четко не регламентирован срок принятия решений по вопросу о признании исполненной обязанности налогоплательщика в связи с не перечислением банком налога в бюджетную систему Российской Федерации соответствующей Комиссией, создаваемой в центральном Управлении Федеральной налоговой службы по субъекту Российской Федерации или в территориальном</p> | <p>Закрепить в Приказе ФНС России от 05.12.2014 №ММВ-7-8/613@ «Об утверждении Порядка учета сумм обязательных платежей налогоплательщика, не перечисленных банком в бюджетную систему Российской Федерации»:</p> <p>1) срок принятия решения комиссией по рассмотрению вопроса о признании обязанности налогоплательщика исполненной: в Управлении ФНС по субъекту РФ — 10 рабочих дней, в налоговом органе по месту нахождения налогоплательщика — 5 рабочих дней.</p> <p>2) дополнить перечень документов, прилагаемых к пояснительной записке, составленной налоговым органом о проведенных им контрольных</p>                                                                                                                                                                                                        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>отделении Федеральной налоговой службы.</p> <p>Кроме того, необходимо официально закрепить обязанность учета налоговым органом при принятии решения о признании обязанности по уплате налога исполненной:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доказательств введения в отношении банка моратория на удовлетворение требований кредиторов или отзыва лицензии у банка, а также учета;</li> <li>- в случае, если налог был уплачен раньше срока авансом — подтверждений совершения налогоплательщиком авансовой оплаты и в прошлые периоды.</li> </ul> | <p>мероприятиях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сообщениями Банка России о введении моратория на удовлетворение требований кредиторов или об отзыве лицензии у банка, через который был уплачен налог при наличии указанных обстоятельств,</li> <li>- при уплате налога авансом — подтверждения авансовой уплаты налога в прошлые периоды.</li> </ul>          |
| <p>Отсутствие установленного порядка по рассмотрению вопроса о признании исполненной обязанности плательщика страховых взносов в период введения моратория на удовлетворение требований кредиторов или отзыва лицензии у банка, через который были произведены платежи.</p> <p>Как и отсутствие органа с соответствующими полномочиями.</p>                                                                                                                                                                                                                      | <p>Закрепить аналогичный установленному в Приказе ФНС России от 05.12.2014 №ММВ-7-8/613@ механизм комиссионного рассмотрения вопроса о признании исполненной обязанности плательщика страховых взносов.</p> <p>Закрепить формирование комиссии из представителей фондов: Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда обязательного медицинского страхования.</p> |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>В связи с приостановлением операционной деятельности банком ввиду введения моратория на удовлетворение требований кредиторов либо в связи с отзывом лицензии у банка предприниматели теряют возможность использовать размещенные в данном банке денежные средства. Если счет в проблемном банке для предпринимателя являлся единственным, то он фактически теряет шанс продолжать свою деятельность. Все это осложняется тем, что в это же время предпринимателю начисляются и новые налоги за текущий период, когда он уже не имеет возможности продолжать деятельность.</p> | <p>Закрепить возможность применения налоговых каникул для предпринимателей в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- с момента введения моратория на удовлетворение требований кредиторов до момента санации банка или разблокировки средств, если расчетный счет для предпринимателя является единственным;</li> <li>- с момента отзыва лицензии банка в течение срока проведения конкурсного производства, но не более полутора лет.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                     |
| <p>При наличии у вкладчика задолженности по налоговым платежам в связи с перечислением денежных средств, но не поступлением их в соответствующих бюджет Российской Федерации, налоговый орган вправе принять решение о приостановлении операции по счетам данного налогоплательщика. В связи с чем, до признания обязанности по уплате налога исполненной налогоплательщик не сможет</p>                                                                                                                                                                                         | <p>Внести изменения в п.12 ст. 76 Налогового кодекса РФ: «При наличии решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика-организации и переводов его электронных денежных средств в банке, а также по счетам лиц, указанных в п.11 настоящей статьи, банки не вправе открывать этой организации и этим лицам счета, вклады, депозиты и предоставлять этой организации право использовать новые корпоративные электронные средства платежа для переводов электронных денежных средств, за исключением следующих случаев:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- открытие специальных избирательных счетов, специальных счетов фондов референдума;</li> </ul> |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| открыть счет в другом банке.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | - в период принятия решения налоговым органом о признании обязанности по уплате налога исполненной в связи со списанием денежных средств со счета, но не поступлением в соответствующий бюджет, по причине введения моратория на удовлетворение требований кредиторов или отзыва лицензии у банка».                                                                                                                                                                                                                                                       |
| В период действия моратория на удовлетворение требований банком или в период отзыва лицензии банк имеет право в безакцептном порядке списывать денежные средства со счетов вкладчиков за расчетно-кассовое обслуживание (далее — РКО), в то время как фактически банк операционную деятельность уже не осуществляет.                                                   | Ввести запрет на безакцептное списание денежных средств за РКО в период действия моратория в банке.<br>Внести изменения в п.9.3. «Положения о правилах осуществления перевода денежных средств» (утв. Банком России 19.06.2012 N 383-П) (ред. от 06.11.2015):<br>«Если получателем средств является банк, списание денежных средств с банковского счета клиента-плательщика (при наличии заранее данного акцепта) может осуществляться банком в соответствии с договором банковского счета на основании составляемого банком банковского ордера».         |
| В период после введения моратория на удовлетворение требований кредиторов банка и после отзыва лицензии у вкладчиков нет возможности получить минимальную информацию о дальнейших действиях: способе и форме подачи документов для получения страхового возмещения или для включения в реестр требований кредиторов, а также иной информации, поскольку фактически все | Закрепить в Инструкции Банка России от 02.04.2010 N 135-И (ред. от 21.03.2016) «О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций» обязанность банков после введения моратория на удовлетворение требований кредиторов банка и после отзыва лицензии выделять операционные офисы, которые будут работать в обычном режиме и предоставлять вкладчикам всю необходимую информацию. Кроме того, обязать банк публиковать данную информацию на своем сайте. |



|                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| операционные офисы банков, в том числе и главные прекращают свою работу.                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Отсутствие возможности применить отсрочку/рассрочку по уплате налогов при введении моратория на удовлетворение требований кредиторов или отзыве лицензии у банка.                                                     | <p>1) Внести в п.2 ст. 64 Налогового кодекса Российской Федерации дополнительное основание для применения налогоплательщиком отсрочки/рассрочки по уплате налогов в виде:</p> <p>«7) введение моратория на удовлетворение требований кредиторов или отзыв лицензии у банка, в котором открыт расчетный счет налогоплательщика»;</p> <p>2) Параллельно дополнить п.1 абзацем 3 следующего содержания:</p> <p>«Отсрочка или рассрочка по уплате налога по основаниям, указанным в пп.7 п.2 настоящей статьи, могут быть предоставлены на срок:</p> <p>а) до отмены моратория на удовлетворение требований кредиторов,</p> <p>б) до принятия решения о признании банка банкротом,</p> <p>в) до принятия решения о ликвидации банка».</p> <p>3) Также абзац 2 п.4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Если отсрочка или рассрочка по уплате налогов предоставлена по основаниям, указанным в подпунктах 1, 2 и 7 пункта 2 настоящей статьи, на сумму задолженности проценты не начисляются».</p> |
| Отсутствие фактической возможности у клиента банка, в котором введен мораторий на удовлетворение требований кредиторов или отозвана лицензия, во внесудебном порядке, снять обременение с недвижимости при исполнении | <p>Ввести в ФЗ от 16.07.1998 N 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» ст. 25.2 «Погашение регистрационной записи об ипотеке в период введения моратория на удовлетворение требований кредиторов банком или в случае отзыва лицензии у банка, являющегося залогодержателем».</p> <p>В данной статье указать, что если обязательство, которое было обеспечено залогом, исполнено в период введения моратория на удовлетворение</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>обязательства, обеспеченного залогом, в период действия моратория и отзыва лицензии.</p> <p>Отсутствие официально закрепленных понятия и признаков технической проводки, руководствуясь которыми регистрирующий орган мог бы самостоятельно принимать решение о признании обязательства исполненным, и соответственно, о необходимости снятия обременения.</p> | <p>требований кредиторов банком или в случае отзыва лицензии у банка, регистрационная запись об ипотеке погашается в течение трех рабочих дней с момента поступления в орган регистрации прав заявления залогодателя с приложением документов, свидетельствующих об исполнении обязательства. При этом, обязательство признается исполненным в случае, если внесение должником денежных средств не соответствовало признакам внутрибанковской проводки.</p> <p>В связи с этим, официально закрепить понятие внутрибанковской проводки в Положении о правилах осуществления перевода денежных средств" (утв. Банком России 19.06.2012 N 383-П). Признаками внутрибанковской проводки определить:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) внесение денежных средств осуществляется путем перечисления денежных средств с одного счета на другой в рамках одного банка;</li> <li>2) операция совершена в условиях неплатежеспособности банка, в том числе путем досрочного погашения;</li> <li>3) отсутствие доказательств реального внесения денежных средств должником;</li> <li>4) внесение денежных средств в сумме, существенно большей в сравнении с теми, которые вносились в прошлые периоды.</li> </ol> |
| <p>Средства товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов, находящиеся на счетах в банке, в котором объявлен мораторий на удовлетворение требований кредиторов или отозвана лицензия на осуществление банковских</p>                                                                                                                        | <p>Внести в п.1 ст. 5 ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» следующие изменения:</p> <p>«В соответствии с настоящим Федеральным законом подлежат страхованию вклады (в том числе денежные средства, размещенные в банках, организациями, управляющими многоквартирными домами и ресурсоснабжающими организациями) в порядке, размерах и на условиях,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>операций, становятся «замороженными» и не входят в систему страхования вкладов. Тем самым, фактически физические лица, уплатившие денежные средства на содержание и эксплуатацию многоквартирного дома, в котором проживают, приравниваются к юридическим лицам и теряют возможность вернуть свои деньги.</p> | <p>которые установлены главой 2 настоящего Федерального закона, за исключением денежных средств, указанных в части 2 настоящей статьи».</p> <p>Изложить п. 4 ст. 2 ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» в следующей редакции:</p> <p>«4) вкладчик — гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства, а также в рамках настоящего закона организация, управляющая многоквартирным домом, и ресурсоснабжающая организация, заключившие с банком договор банковского вклада или договор банковского счета, либо любое из указанных лиц, в пользу которого внесен вклад».</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Данные предложения обсуждены с депутатами Госдумы Российской Федерации, экспертами Уполномоченного. Предложения будут направлены в Государственную Думу, Государственный Совет Татарстана для дальнейшей реализации.



## VII. ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Основной задачей Уполномоченного по-прежнему остается защита прав и законных интересов предпринимателей. Уполномоченный планирует оперативно и эффективно работать с поступающими обращениями предпринимателей, выявлять системные проблемы, а также готовить соответствующие предложения руководству республики, направленные на локализацию выявленных системных проблем бизнеса.

В 2017 г. будет продолжена работа над системными проблемами развития деловой среды в рамках Совета по предпринимательству Республики Татарстан. Планируется запустить более 20 новых проектных групп Совета.

Также в 2017 г. планируется проведение более 20 встреч в формате «Бизнес и власть: откровенный разговор», в том числе в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан.

В 2017 г. запланировано проведение регулярных публичных обсуждений актуальных проблем бизнеса с предпринимательским сообществом на площадках Общественного и Экспертного советов при Уполномоченном.

Одним из наиболее важных направлений работы в 2017 г. является работа с органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, а также общественными советами по развитию предпринимательства при главах муниципальных районов и городских округов муниципальных образований Республики Татарстан. Большинство вопросов лежат в муниципальной плоскости, и, как показывает практика, подходы к их решению разнообразны.

В целях оценки влияния органов местного самоуправления на деловой климат республики, их усилий в развитии предпринимательства, а также выявления лучших практик, на базе Совета с привлечением экспертов планируется проведение исследования предпринимательских настроений в разрезе муниципалитетов, органов власти и отраслей экономики. Указанную работу планируется организовать на постоянной и системной основе.

Кроме того, в целях выработки единых подходов в работе с вопросами предпринимательства планируется реализовать методологическое

обеспечение деятельности общественных советов по развитию предпринимательства при главах муниципальных районов и городских округов муниципальных образований Республики Татарстан.

Одним из перспективных направлений деятельности Уполномоченного в 2017 г. рассматривается проведение анализа административных регламентов муниципальных образований республики по оказанию наиболее востребованных муниципальных услуг. Цель — унификация регламентов и тиражирование лучших практик по оказанию муниципальных услуг на всю Республику Татарстан.

Уполномоченным также будет продолжена работа по оптимизации и сокращению негативных последствий контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами государственного и муниципального контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательской деятельности республики.

